

Hoge Naarderweg 78 ■■■ 1217 AH Hilversum ■■■
 Postbus 1426 ■■■ 1200 BK Hilversum ■■■ cvam@cvam.nl ■■■ www.cvam.nl ■■■
 T 035 773 77 00 ■■■ F 035 773 77 99 ■■■

Bredase Omroep Stichting
 t.a.v. het bestuur

Datum	Onderwerp		
1 juni 2004	Lokale omroep		
Uw kenmerk	Ons kenmerk	Contactpersoon	Doorkiesnummer
	ZKZ-003056-za	Meur Z S A Aleksic	(035) 7737 763

Bij besluit d.d. 21 april 1998 is aan de Bredase Radio en Televisie Stichting (BRTS) zendtijd toegewezen voor de uitzending van een programma voor algemene omroep door middel van een omroepzender en toestemming verleend een programma uit te zenden via een omroepnetwerk in de gemeente Breda. Bij brief d.d. 15 november 2002 heeft de BRTS een aanvraag tot toewijzing van zendtijd voor de aansluitende periode van vijf jaar ingediend. Deze aanvraag heeft het Commissariaat bij brief d.d. 18 februari 2003 aan het gemeentebestuur van Breda voor advies toegestuurd. De Bredase Omroep Stichting (BOS) heeft bij brief d.d. 20 februari 2003 ook aangegeven in aanmerking te willen komen voor een toewijzing van zendtijd voor de gemeente Breda. Bij brief d.d. 28 maart 2003 heeft het Commissariaat ook deze aanvraag voor advies aan het gemeentebestuur van Breda toegestuurd.

Op grond van het bepaalde in artikel 42, tweede lid, van de Mediawet kan per gemeente slechts aan één lokale omroepinstelling zendtijd worden toegewezen. Indien, zoals in het onderhavige geval, meer dan één omroepinstelling aan de eisen voldoet die de Mediawet stelt dan bevordert de gemeente het samengaan van deze instellingen. Slaagt de gemeente daarin niet, dan wijst het Commissariaat de zendtijd toe aan één van de instellingen. In zijn hierna genoemde advies, en bevestigd bij gelegenheid van de hierna genoemde hoorzitting, heeft het gemeentebestuur van Breda aangegeven dat zijn fusie poging niet het gewenste resultaat heeft opgeleverd.

Bij brief d.d. 29 maart 2004 is het advies d.d. 25 maart 2004 van de gemeenteraad van Breda aan het Commissariaat toegestuurd. Na ontvangst van dit advies heeft het Commissariaat de BOS, de BRTS en de gemeente in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. Het verslag van de hoorzitting die plaatsvond op 19 april 2004, is bijgevoegd.

Advies gemeente Breda

De gemeenteraad was voornemens in zijn vergadering van 18 december 2003 het adviesvoorstel van Burgemeester en wethouders te behandelen. De raadscommissie Economische Zaken, Cultuur en Grondbedrijf (ECG) verzocht, bij gelegenheid van haar vergadering d.d. 10 december 2003, het College echter nogmaals het samengaan van beide instellingen te bevorderen. Bij gelegenheid van de daaropvolgende vergadering d.d. 18 maart 2004 stemde de Commissie ECG in met het voorliggende adviesvoorstel van Burgemeester en wethouders. Bij besluit d.d. 25 maart 2004 neemt de gemeenteraad het voorstel van Burgemeester en wethouders over en adviseert het Commissariaat bij besluit zendtijd toe te wijzen aan de BRTS, omdat het pbo van de BRTS een betere opbouw heeft, en wel in die zin dat dit pbo meer verschillende stromingen van de Bredase samenleving in zich herbergt dan het pbo van de BOS. Het pbo van de BRTS heeft, volgens de

gemeenteraad, in alle sectoren een vertegenwoordiging; in het pbo van de BOS ontbreken twee (cultuur en geestelijke stromingen) van de acht sectoren die door ons met name worden genoemd. Het tijdens de vergadering van 25 maart 2004 ingediende amendement om geen voorkeur uit te spreken voor één van beide instellingen is door de raad verworpen en het adviesvoorstel, zoals dat uiteindelijk aan het Commissariaat is uitgebracht, aangenomen.

Oordeel Commissariaat

Algemeen

In gevallen als het onderhavige, waarbij er sprake is van meerdere aanvragen tot toewijzing van zendtijd voor lokale omroep ten behoeve van één gemeente, dan wel aanvragen om toestemming om een programma uit te zenden via het omroepnetwerk ter plaatse, voert het Commissariaat het bestendige beleid dat in beginsel de voorkeur wordt gegeven aan die instelling die zich met haar omroepprogramma het meest op de betrokken gemeente richt, tenzij het gemeentebestuur in zijn advies doorslaggevend argumenten aandraagt om van dit beleid af te wijken. Het uitgangspunt van de Mediawet is dat per gemeente zendtijd aan een lokale omroepinstelling wordt toegewezen, die zich met haar programma dan ook richt op die gemeente. Zowel de BRTS als de BOS richten zich met hun programma's uitsluitend op Breda.

Artikel 42, tweede lid, van de Mediawet geeft aan dat het Commissariaat, ingeval er meerdere instellingen in aanmerking wensen te komen voor toewijzing van zendtijd, rekening houdt met alle factoren die voor het functioneren van de instelling van belang kunnen zijn.

Voorgenomen advisering in raadsvergadering d.d. 18 december 2003

De raadscommissie ECG heeft, bij gelegenheid van haar vergadering d.d. 10 december 2003, aan Burgemeester en wethouders verzocht nog een keer het samengaan van beide instellingen te bevorderen. Burgemeester en wethouders besluiten dit verzoek in te willigen en halen het adviesvoorstel van de agenda van de raadsvergadering d.d. 18 december 2003. Uit de besluitenlijst van de commissievergadering bleek ook dat enkele raadsleden, bij nadere controle van de samenstelling van het programmabeleidsbepalende orgaan (pbo) van de BRTS, twijfel hadden over de juistheid van de door de BRTS aangeleverde gegevens. Er waren twijfels of de vermelde pbo-leden afgevaardigd zijn door de organisaties. Naar aanleiding hiervan is door het Commissariaat aan de gemeente Breda schriftelijk nadere informatie gevraagd. Het verzoek om informatie is aldus in de brief d.d. 23 december 2003 geformuleerd:

Met betrekking tot de aanvragen tot toewijzing van zendtijd van de Bredase Omroep Stichting (BOS) en de Bredase Radio en Televisie Stichting (BRTS), waaromtrent wij de gemeente Breda bij brieven d.d. 18 februari en 28 maart 2003 om advies hebben verzocht, bleek volgens het raadsvoorstel (registratienr. 22221) een fusie tussen beide instellingen geen optie. Gezien de inhoud van de voorhanden zijnde correspondentie tussen de BOS, het Commissariaat en de gemeente, alsmede de door de BOS naar voren gebrachte bezwaren tegen de voortgang van de uitzendingen van de BRTS, lijkt ook een tweede fusie poging tot mislukken gedoemd. Niet duidelijk is waarom de raadscommissie ECG in haar vergadering van 10 december 2003 niettemin hierom heeft verzocht.

Wij verzoeken u ons in dit verband te informeren of bovengenoemd verzoek van de raadscommissie verband houdt met het tijdens die vergadering van 10 december 2003 naar voren gebrachte inzake het grotendeels ontbreken van een daadwerkelijke afvaardiging door organisaties/instellingen van leden in het pbo van de BRTS. Zowel

raadsleden als de voorzitter van de BRTS hebben ons van dit laatste op de hoogte gesteld. Met inachtneming van de belangen van de BOS, had de gemeenteraad in zijn vergadering van 18 december 2003 onder deze omstandigheden het pbo van de BRTS niet-representatief en dat van de BOS representatief kunnen verklaren

De gemeente Breda antwoordt, voor zover hier van belang, in haar brief d.d. 4 februari 2004 aldus.

Verschillende commissieleden waren van mening dat het fusieproces te weinig kans had gekregen. Zij vonden dat de organisaties te weinig de tijd hadden gehad om af te tasten of een samenwerking tot de mogelijkheden zou behoren. De raadsleden betreuren het dat er in Breda twee aparte organisaties opereren op het gebied van de lokale omroep. Zij vinden dat dit niet ten goede komt aan de kwaliteit van de lokale omroep.

Weliswaar zijn er tussen de partijen de nodige fricties; er zijn ook signalen die erop wijzen dat het niet onmogelijk is dat beide partijen in de toekomst tot elkaar komen. De BOS heeft tijdens de commissievergadering en in gesprekken hierna aangegeven nog steeds bereid te zijn om te praten over een fusie. De BRTS heeft in het eerste gesprek (op 21-11-2003) beloofd het gesprek met de BOS te hervatten nadat de procedure rondom de vergunning lokale omroepen zou zijn afgerond.

Het laten samengaan van beide organisaties zou ten goede komen aan de kwaliteit en het imago van de lokale omroep in Breda. Dat is de belangrijkste reden waarom verzocht is een tweede fusiepoging te ondernemen.

De vraagtekens die gezet werden bij de juistheid van de aangeleverde gegevens van de BRTS zijn daarnaast een reden voor de uitstel van het besluit. De commissie stelde niet zozeer vragen bij de in het pbo vermelde stromingen. Er waren twijfels of de vermelde personen wel afgevaardigd waren door de organisaties.

Omdat deze beweringen niet gecontroleerd konden worden op waarheid in de setting van de vergadering, was nader onderzoek naar de programmaraad van de BRTS gewenst. Aan de BRTS is verzocht schriftelijk aan te tonen dat de personen in de programmaraad afgevaardigd zijn door de organisaties die zij vertegenwoordigen.

Gezien de discussie over de gewenste fusie en de gewekte twijfel over de juistheid van de gegevens van het pbo van de BRTS heeft de wethouder geconcludeerd dat de meest verstandige optie was het advies terug te trekken.

Gelet op de besluitenlijst van de Commissie ECG-vergadering d.d. 10 december 2003, de inhoud van de hierboven genoemde brief d.d. 4 februari 2004 alsmede hetgeen door de gemeente naar voren is gebracht tijdens de hoorzitting op 19 april 2004, stelt het Commissariaat vast dat de gemeente toen, 10 december 2003, op goede gronden gemeend heeft het adviesvoorstel terug te moeten trekken teneinde een tweede fusiepoging te kunnen wagen. De BRTS is hierdoor inderdaad in de gelegenheid gesteld de samenstelling van haar pbo op orde te brengen. Echter uit de meergenoemde besluitenlijst van de Commissie ECG-vergadering komt naar voren dat niet in de eerste plaats de gebreken aan de samenstelling van dit pbo, maar het aandringen van raadsleden op een tweede fusiepoging, aanleiding vormden om het adviesvoorstel terug te trekken. Het Commissariaat is van oordeel dat Burgemeester en wethouders in deze niet onzorgvuldig hebben gehandeld.

Advies gemeenteraad d.d. 25 maart 2004

Het Commissariaat stelt vast dat het advies van de gemeente Breda zorgvuldig tot stand is gekomen en dat in het advies gemotiveerd is aangegeven dat weliswaar het pbo van zowel de BRTS als de BOS representatief zijn voor de in de gemeente voorkomende stromingen, hetgeen door de gemeente is bevestigd tijdens de hoorzitting d.d. 19 april 2004, maar dat de samenstelling van het pbo van de BRTS representatiever is dan de samenstelling van het pbo van de BOS. Het ontbreken van vertegenwoordigers van de stroming cultuur en de geestelijke stromingen in het pbo van de BOS alsmede het hanteren van een waarderingsgrondslag voor de importantie van de vertegenwoordigde organisatie voor de stroming, heeft er naar het oordeel van het Commissariaat toe geleid dat de gemeente zorgvuldig en op goede gronden het verschil in representativiteit van beide pbo's heeft kunnen vaststellen.

Naast de representativiteit van het pbo en de mogelijkheden voor het samengaan van de instellingen houdt het Commissariaat, zoals gezegd, ingeval er sprake is van meerdere aanvragen tot toewijzing van zendtijd voor één gemeente, rekening met alle factoren die voor het functioneren van de omroepinstelling van belang kunnen zijn. In dit kader stelt het Commissariaat vast dat de BRTS voldoende medewerking heeft verleend aan het jaarlijkse integrale toezicht over de jaren 1999, 2000, 2001 en 2002. Uit de beoordeling van het Commissariaat over het functioneren van de BRTS in genoemde jaren blijkt dat de BRTS meer in positieve dan in negatieve zin opvalt.

Tijdens de hoorzitting noch anderszins zijn er feiten en omstandigheden naar voren gekomen die aanleiding zijn om van het advies van de raad van de gemeente Breda af te wijken.

Besluit

Gezien het bovenstaande heeft het Commissariaat besloten de aanvraag van de BOS tot toewijzing van zendtijd af te wijzen. Het Commissariaat heeft tevens besloten aan de BRTS zendtijd toe te wijzen voor de uitzending van een programma voor algemene omroep door middel van een omroepzender en toestemming te verlenen een programma te verzorgen dat wordt uitgezonden via het omroepnetwerk in de gemeente Breda. Een afschrift van dit besluit is bijgevoegd.

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA, 1 juni 2004



prof. dr. Jan van Cuilenburg
Voorzitter



mr. Inge Brakman
Commissaris

Een afschrift van dit besluit zal worden gezonden aan de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, Burgemeester en Wethouders van de gemeente Breda en de Organisatie van Lokale Omroepen in Nederland.

Wij wijzen u erop dat op grond van de Algemene wet bestuursrecht de natuurlijke persoon of rechtspersoon wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift kan indienen bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.